Radni Rady Miejskiej w Miastku 05.XII.2018r

***Projekt***

z dnia 5 listopada 2018 r.
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR LIX/..../2018**
**RADY MIEJSKIEJ W MIASTKU**

z dnia 9 listopada 2018 r.

**w sprawie zmiany Uchwały LVII/539/2018 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 28 września 2018 roku w sprawie ustalenia regulaminu targowiska "MÓJ RYNEK" w Miastku**

Na podstawie art. 18 ust. 1, art. 40 ust. 2 pkt 4 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.)

**Rada Miejska w Miastku uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Zmianie ulega załącznik Nr 1 do Uchwały Nr LVII/539/2018 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 28 września 2018r. w sprawie ustalenia regulaminu targowiska "MÓJ RYNEK" w Miastku stanowiący Regulamin Targowiska "MÓJ RYNEK" przy ulicy Stolarskiej w Miastku, który otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miastka.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Projekt .....
opiniuję pod względem formalno-prawnym
pozytywnie \ ~~negatywnie~~

Miastko, dnia 05.11.2018

RADCA PRAWNY
Krzysztof Wojdygowski

Załącznik Nr 1 do Uchwały
Nr LIX/..../2018
Rady Miejskiej w Miastku
z dnia 09 listopad 2018 roku

# REGULAMIN TARGOWISKA „MÓJ RYNEK" W MIASTKU

§ 1.

1. Niniejszy regulamin określa zasady korzystania z targowiska stałego „Mój Rynek" zlokalizowanego w Miastku, zwanego dalej targowiskiem.
2. Regulamin targowiska obowiązuje wszystkie osoby, które przebywają na targowisku.
3. Regulamin targowiska jest udostępniany na tablicy informacyjnej targowiska oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Miastku, a także na stronie internetowej www.miastko.pl

§ 2.

1. Właścicielem targowiska jest Gmina Miastko
2. Zarządcą targowiska jest Zarząd Mienia Komunalnego z siedzibą w 77-200 Miastko, ul. Kolejowa 41.
3. Nadzór nad targowiskiem sprawuje Burmistrz Miastka lub osoba przez niego wyznaczona.

§ 3.

1. Dla prowadzenia sprzedaży określonej w niniejszym regulaminie targowisko jest czynne:
   1) od poniedziałku do piątku w godzinach od 7.00 do 17.00;
   2) w soboty w godzinach od 7.00 do 14.00.
2. Targowisko jest nieczynne w dni świąteczne ustawowo wolne od pracy przypadające w wyznaczony dzień do handlu.
3. Targowisko jest obiektem całorocznym i ogólnodostępnym.

§ 4.

Targowisko obejmuje teren działki nr 302 obręb 83/2 (Miastko) położonej w Miastku przy ul. Stolarskiej.

§ 5.

1. Osoby dokonujące sprzedaży na targowisku są obowiązane do uiszczenia opłaty targowej za zajecie powierzchni placu w wysokości określonej odrębną uchwałą Rady Miejskiej w Miastku oraz uiszczeniu innych należności wymaganych przez Zarządcę targowiska za świadczone przez niego usługi.
2. Inkasent zaopatrzony w identyfikator jest obowiązany wystawić pokwitowanie uiszczenia opłaty targowej.
3. Do dokonywania kontroli uiszczenia opłaty targowej mają prawo pracownicy Urzędu Miejskiego w Miastku upoważnieni przez Burmistrza Miastka.
4. Osoby dokonujące sprzedaży na targowisku są obowiązane do zachowania dowodu uiszczenia opłaty targowej przez okres prowadzenia sprzedaży i okazywania go na żądanie osób uprawnionych do kontroli.

§ 6.

1. Targowisko jest oznaczone tablicą „Mój Rynek", tablicą informującą o: współfinansowaniu operacji ze środków Unii Europejskiej w ramach poddziałania

„Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej w tym rekreacji i kultury i powiązanej infrastruktury" Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, tytule operacji i jej celu głównym, tablicą informującą o przeznaczeniu powierzchni do sprzedaży produktów rolno-spożywczych wyprodukowanych w systemie rolnictwa ekologicznego, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającym rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz. Urz. UE L 189 z 20.07.2007, str. 1, z późn. zm.).

2. Targowisko podzielono na trzy sekcje: w sekcji I – prowadzona będzie wyłącznie sprzedaż produktów rolno-spożywczych przez rolników, w sekcji II prowadzona będzie wyłącznie sprzedaż produktów rolno-spożywczych wyprodukowanych w systemie rolnictwa ekologicznego, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającym rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz. Urz. UE L 189 z 20.07.2007, str. 1, z późn. zm.), przez rolników a w sekcji III – prowadzona będzie sprzedaż pozostałych towarów.
3. Sekcja I wyznaczona do sprzedaży produktów rolno-spożywczych zajmuje, co najmniej 51% powierzchni handlowej targowiska i stanowi stanowiska o numerach od 1 do 8 oraz 18.
4. Sekcja II wyznaczona do sprzedaży produktów rolno-spożywczych wyprodukowanych w systemie rolnictwa ekologicznego, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającym rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz. Urz. UE L 189 z 20.07.2007, str. 1, z późn. zm.), zajmuje co najmniej 11% powierzchni handlowej targowiska i stanowi stanowiska o numerach 10, 11 i 20.
5. Sekcja III wyznaczona do sprzedaży pozostałych towarów zajmuje pozostałą część targowiska nie objętą przez sekcję I i II i stanowi stanowiska o numerach 9, od 12 do 17, 19 oraz 21.
6. Rozmieszczenie i numerację stanowisk wraz z określeniem ich powierzchni stanowi schemat stanowiący zał. nr 1 do niniejszego regulaminu.
7. W przypadku braku zainteresowania sprzedażą towarów rolno-spożywczych sekcji I, dopuszcza się możliwość zagospodarowania niewykorzystanych miejsc poprzez umożliwienie sprzedaży pozostałych towarów.
8. Koszt wynajmu powierzchni handlowej targowiska przez rolników będzie o 50% niższy od kosztu wynajmu przez inne podmioty. Upust procentowy będzie obowiązywał przynajmniej przez 5 lat od dnia wypłaty płatności końcowej przez ARiMR.
9. Wszystkie stoiska na hali targowej są zadaszone.

§ 7.

1. Na targowisku dozwolone jest prowadzenie sprzedaży artykułów spożywczych oraz przemysłowych z wyjątkiem:
   1) napojów alkoholowych, środków odurzających i substancji psychotropowych;
   2) nafty, benzyny, innych paliw;
   3) substancji i mieszanin niebezpiecznych;
   4) produktów leczniczych i wyrobów medycznych, środków farmakologicznych;
   5) broni i amunicji, materiałów wybuchowych i wyrobów pirotechnicznych (w tym sztucznych ogni, petard, rac.)
   6) papierów wartościowych;
   7) kamieni i metali szlachetnych oraz wykonanych z nich przedmiotów;

8) walut obcych oraz dewiz;
9) środków spożywczych zafałszowanych , zepsutych lub szkodliwych dla zdrowia i życia człowieka;
10) artykułów pochodzących z przestępstwa lub nielegalnego źródła;
11) spirytusu skażonego;
12) suplementów diety;
13) innych artykułów, objętych zakazem sprzedaży na podstawie odrębnych przepisów prawa.

2. Sprzedaż grzybów w tym suszonych oraz przetworów grzybowych może być prowadzona na zasadach określonych w obowiązujących przepisach prawa.
3. Handel artykułami spożywczymi może być prowadzony wyłącznie na stanowiskach spełniających wymagania przewidziane w handlu tymi artykułami.

§ 8.

1. Na terenie targowiska zabrania się:
   1) spożywania napojów alkoholowych;
   2) reklamy i promocji wyrobów tytoniowych oraz napojów alkoholowych;
   3) prowadzenia sprzedaży w drodze publicznych losowań;
   4) organizowania i prowadzenia gier hazardowych i oszukańczych;
   5) zaśmiecanie terenu placu;
   6) handlu i parkowania samochodów na chodnikach, ciągach pieszych, w pasie drogowym oraz w sposób utrudniający wjazd do garaży lub utrudniający przejazd pojazdów uprzywilejowanych.

§ 9.

Wjazd na teren targowiska dozwolony jest wyłącznie dla pojazdów, z których prowadzona jest sprzedaż, oraz przeznaczonych do dowozu towarów

§ 10.

1. Osoby prowadzące sprzedaż na targowisku są obowiązane do:
   1) zabezpieczenia we własnym zakresie i na swój koszt swojego stanowiska przed kradzieżą lub innymi zdarzeniami losowymi;
   2) uwidaczniania cen na sprzedawanych towarach;
   3) używania urządzeń pomiarowych (wag) z ważną cechą legalizacji oraz w sposób umożliwiający stwierdzenie prawidłowości pomiaru (ważenia);
   4) utrzymania czystości i porządku w czasie trwania handlu oraz uprzątnięcia miejsca prowadzenia handlu po zakończeniu sprzedaży;
   5) posiadania przy sobie dokumentu umożliwiającego ustalenie ich tożsamości;
   6) usunięcia z terenu targowiska pojazdów oraz przenośnych stanowisk handlowych najpóźniej w ciągu godziny od wyznaczonego regulaminem czasu zakończenia prowadzenia handlu;
   7) przestrzegania postanowień regulaminu targowiska, przepisów sanitarnych, weterynaryjnych, przeciwpożarowych oraz poleceń Zarządcy targowiska w zakresie określonym niniejszym regulaminem.
2. Osoby handlujące na targowisku bez wymaganego zezwolenia, nie przestrzegając niniejszego regulaminu oraz przepisów prawa powszechnie obowiązującego, mogą zostać usunięte z targowiska przez administratora targowiska, osobę nadzorującą targowisko, samodzielnie lub przy pomocy odpowiednich służb porządkowych.
3. Na terenie targowiska zabrania się posiadania, instalowania i używania butli gazowych.
4. Nie dopuszcza się prowadzenia handlu przed halą targową oraz wokół niej.

§ 11.

1. Zarządca targowiska czuwa nad przestrzeganiem regulaminu targowiska, odpowiada za porządek, bezpieczeństwo oraz stan sanitarny targowiska.
2. Dla prowadzących sprzedaż miejsce prowadzenia handlu wyznacza zarządca targowiska.
3. Dopuszcza się możliwość wprowadzenia opłaty abonamentowej za rezerwację miejsca na targowisku na określony okres czasu. Do wprowadzenia i określenia wysokości opłat upoważniony jest burmistrz Miastka.
4. Wysokość opłaty i zasady jej uiszczania zostaną określone zarządzeniem Burmistrza Miastka.
5. Rezerwacja miejsc sprzedaży w sekcji I i II targowiska przysługuje wyłącznie rolnikom.
6. W przypadku stwierdzenia prowadzenia sprzedaży wbrew przepisom regulaminu targowiska, powszechnie obowiązującym, przepisom prawa lub stwierdzenia innych uchybień, Zarządca targowiska wydaje polecenia porządkowe, lub zawiadamia właściwe służby uprawnione do kontroli.
7. Zarządca targowiska obowiązany jest do uprzątnięcia terenu targowiska w dniu, w którym prowadzony jest handel, najpóźniej w ciągu czterech godzin od opuszczenia terenu targowiska przez handlujących.
8. Otwieranie i zamykanie głównych wejść na halę targową dokonywać będzie osoba wyznaczona przez zarządcę targowiska.

§ 12.

Wszelkie sprawy nieujęte w regulaminie targowiska korzystający z targowiska uzgadniają z Zarządcą targowiska.

§ 13.

Skargi i wnioski związane z działaniem targowiska przyjmuje Burmistrz Miastka lub osoba przez niego upoważniona.

§ 14.

Zmiany regulaminu następują w trybie właściwym dla jego ustalenia.

**Załącznik Nr 1 do regulaminu targowiska "MÓJ RYNEK" w Miastku**




- sprzedaż produktów rolno-spożywczych (51%)

- sprzedaż produktów rolno-spożywczych wyprodukowanych w systemie rolnictwa ekologicznego (11%)

- sprzedaż pozostała (38%)



Id: C87355B0-7037-4FE3-98F9-B91D0E11A1F7. Projekt

**UZASADNIENIE**

**do Uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr LVII/539/2018 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 28 września 2018r. w sprawie ustalenia regulaminu targowiska "MÓJ RYNEK" w Miastku.**

1. **Wyjaśnienie celu i przewidywanych skutków podjęcia uchwały.**

W związku z zawiadomieniem (znak pisma: PN-IV.4131.47.2018.BS) Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku Oddział Zamiejscowy Wydziału Prawnego i Nadzoru w którym zakwestionowano dotychczasowy § 14 Regulaminu o brzmieniu:„Korzystający z targowiska naruszający przepisy niniejszego regulaminu podlegają karze wymierzonej w trybiue i na zasadach określonych w obowiązujących przepisach prawa" i mimo, że konstrukcja § 14 regulaminu określającego odpowiedzialność za nieprzestrzeganie jego postanowień powoduje, że regulamin stał się źródłem nowych norm materialnych prawa o wykroczeniach. Według stanowiska Wojewody Pomorskiego rada gminy nie może stanowić przepisów karnych, bowiem do ich stanowienia konieczne jest wyraźne upoważnienie ustawowe, którego art. 40 ust. 2 u.s.g. nie zawiera. Przywołany w podstawie prawnej uchwały przepis art.40 ust.2 pkt. 4 ustawy o samorządzie gminnym nie daje Radzie Gminy uprawnienia do stanowienia takich norm. W związku z czym treść § 14 regulaminu targowiska „Mój Rynek" w Miastku zostanie usunięty.

2. **Wskazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.**

Uchylono zapis §14 regulaminu targowiska "MÓJ RYNEK" poprzez usnięcie zapisu dot. kar.

3. **Wskazanie źródła finansowania, jeżeli projektowana uchwała pociąga za sobą obciążenia budżetu Gminy.**

Stawki opłaty targowej oraz jej poboru wynikające z wprowadzenia regulaminu targowiska zostaną uregulowane odrębną uchwałą Rady Miejskiej w Miastku.

**WOJEWODA POMORSKI**

Słupsk, dnia 29 października 2018 r.

PN-IV.4131.47.2018.BS

**Rada Miejska**
**w Miastku**

**Zawiadomienie**

Działając na podstawie art. 61 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.) zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności § 14 załącznika do uchwały Nr LVII/539/2018 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 28 września 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu targowiska „Mój Rynek" w Miastku.

Ww. uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 4 w związku art. 7 ust. 1 pkt 11 ustawy o samorządzie gminnym.

Na mocy § 1 uchwały Rada Miejska w Miastka ustaliła Regulamin targowiska „Mój Rynek" w Miastku o treści określonej w załączniku do uchwały.

W § 14 Regulaminu Rada postanowiła, że *Korzystający z targowiska **naruszający przepisy niniejszego regulaminu** podlegają karze wymierzonej w trybie i na zasadach określonych w obowiązujących przepisach prawa.*

Konstrukcja § 14 regulaminu określająca odpowiedzialność za nieprzestrzeganie jego postanowień powoduje, że regulamin stał się źródłem nowych norm materialnych prawa o wykroczeniach. Tymczasem przywołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie daje Radzie Gminy uprawnienia do stanowienia takich norm. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 16 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Po 672/11, *użyte w art. 40 ust 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania. Jednak rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie jest uprawniona do wprowadzenia do zaskarżonego aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność kamą i cywilną.* Podobnie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 27 sierpnia 2015 r. sygn. akt IV SA/Po 368/15 wskazując, że *wprawdzie rada gminy może wprowadzać regulaminy korzystania z obiektów użyteczności publicznej zawierające zakazy i nakazy określonego zachowania się osób, to jednak zakazy te i nakazy*

*nie mogą być zagrożone sankcjami karnymi w kodeksie wykroczeń. Wydając przepisy gminne na podstawie ogólnej normy kompetencyjnej określonej w art. 40 ust. 2 u.s.g. rada gminy nie może stanowić przepisów karnych, bowiem do ich stanowienia konieczne jest wyraźne upoważnienie ustawowe, którego art. 40 ust. 2 u.s.g. nie zawiera.*

Wskazać należy, że ustanowienie przepisów porządkowych wymagałoby przyjęcia innej podstawy prawnej i wydania aktu innego niż przewidziany w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Uprawnienie do stanowienia przepisów porządkowych wynika bowiem z art. 40 ust. 3 ww. ustawy i jest ograniczone koniecznością kumulatywnego wystąpienia dwóch przesłanek:

1) powstania sytuacji zagrożenia życia lub zdrowia obywateli lub konieczności zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego;
2) braku uregulowania materii w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących.

Przesłanki te nie występują w rozpatrywanej sprawie, kwestie naruszenia porządku w miejscach publicznych o odpowiedzialności z tego tytułu są bowiem uregulowane w przepisach kodeksu wykroczeń, w związku z czym nie istnieją jakiekolwiek podstawy do uchwalenia zakwestionowanych przepisów.

Stanowisko organu nadzoru znajduje również potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 17 stycznia 2006 r. sygn. akt III SA/Kr 995/05.

Wobec powyższego za niezbędne uznać należało wszczęcie postępowania nadzorczego zmierzającego do wyeliminowania z obiegu prawnego sprzecznego z prawem postanowienia uchwały.

Organy gminy mogą składać wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

z up. Wojewody Pomorskiego

Kierownik Oddziału
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Marek Szykut

Otrzymują:
adresat
Burmistrz Miastka
a/a