UCHWAŁA NR XLIV/398/2017
RADY MIEJSKIEJ W MIASTKU

z dnia 27 października 2017 r.

w sprawie przekazania do właściwego organu skargi z dnia 27 września 2017 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2017 roku, poz. 1875) oraz art. 229 pkt 3 w zw. z art. 234 pkt 1 i art. 236 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2016 roku, poz.. 23 z późn. zm.), Rada Miejska w Miastku uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z treścią pisma Pana V. B. z dnia 27 września 2017 roku, przekazanego Radzie Miejskiej w Miastku przez Burmistrza Miastka w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a., oraz stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Miastku, uznaje się Radę Miejską w Miastku za niewłaściwy organ do rozpoznania pisma Pana V. B. z dnia 27 września 2017 roku, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

2. Przekazuje się pismo Pana V. B. z dnia 27 września 2017 roku Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Słupsku jako organowi właściwemu do jego rozpatrzenia w związku z wniesieniem przez Pana V. B. odwołania od decyzji Burmistrza Miastka Nr 096/2017 z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie odmowy ustalenia warunków zabudowy.

3. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Miastku do zawiadomienia Pana V. B. oraz Burmistrza Miastka o przekazaniu pisma Pana V. B. z dnia 27 września 2017 roku Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Słupsku jako organowi właściwemu do jego rozpatrzenia w związku z wniesieniem przez Pana V. B. odwołania od decyzji Burmistrza Miastka Nr 096/2017 z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie odmowy ustalenia warunków zabudowy.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Miastku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Miastku

Jan Basara

Załącznik do Uchwały Nr XLIV/398/2017

Rady Miejskiej w Miastku

z dnia 27 października 2017 r.

Uzasadnienie

W dniu 5 października 2017 roku Burmistrz Miastka przekazał Radzie Miejskiej w Miastku w trybie art. 229 pkt 3 k.p.a. pismo Pana V. B. datowane na dzień 27 września 2017 roku, zawierające stanowisko Pana V. B. w sprawie projektu uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w obrębach ewidencyjnych Wołcza Wielka i Wołcza Mała.

Powyższe pismo stanowi według organu przekazującego nie tylko wezwanie do niepodejmowania uchwały, ale również skargę na działalność Burmistrza Miastka.

Rada Gminy Miastko jest organem kolegialnym, który zgodnie z § 55 ust. 1 Statutu Gminy Miastko, przyjętym uchwałą Nr 43/VI/2013 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 14 czerwca 2013 roku, Dz. Urz. Woj. Pom. z dnia 5 lipca 2013 roku, poz. 2732 (dalej jako Statut Gminy Miastko), działa na sesjach. Za zapisem § 11 ust. 2 Statutu Gminy Miastko należy stwierdzić, że do właściwości Rady należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania Gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Norma art. 4 ustawy z dnia 24 września 2010 roku o ewidencji ludności, t.jedn. Dz.U. z 2017 roku, poz. 657 z późn. zm., stanowi, iż **organy gminy wykonują zadania określone w ustawie jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej**, zaś według art. 5 ust. 1 wojewoda jest organem wyższego stopnia w stosunku do organów gmin wydających rozstrzygnięcia administracyjne na podstawie ustawy, zaś zgodnie z ust. 2 wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością organów gmin w zakresie realizacji obowiązków określonych w ustawie.

Zgodnie z normą art. 229 pkt 3 k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności jest w przypadku wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 art. 229 k.p.a., rada gminy.

Przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Słupsku toczy się postępowanie odwoławcze w związku z wniesieniem przez Pana V. B. odwołania od decyzji Burmistrza Miastka Nr 096/2017 z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie odmowy ustalenia warunków zabudowy.

Teści art. 231 k.p.a. stanowi, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.

Stosownie do normy art. 234 k.p.a., w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne:

1) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu;

2) skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Natomiast norma art. 236 k.p.a. wskazuje, iż w przypadkach określonych w art. 233 i 234 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie, a w przypadkach określonych w art. 235 k.p.a. – organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylenia lub zmiany.

W związku z zawiśnięciem sprawy przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Słupsku pismo Pana V. B. z dnia 27 września 2017 roku należy potraktować zgodnie z normą art. 234 pkt 1 k.p.a. jako de facto uzupełnienie wniesionego odwołania od decyzji Burmistrza Miastka Nr 096/2017 z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie odmowy ustalenia warunków zabudowy i przekazać je właściwemu organowi odwoławczemu do rozpatrzenia w tym postępowaniu.

Tym samym należy stwierdzić, iż Rada Miejska w Miastku nie jest władna do rozpoznania skargi, albowiem stosownie do art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*, nadto art. 6 k.p.a. przypomina wyrażoną powyżej zasadę, nakazując, by *organy administracji publicznej działają na podstawie przepisów prawa.*

Ze względu na powyższe, w myśl powołanych powyżej przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, pismo Pana V. B. należy przekazać w trybie art. 234 pkt 1 i art. 236 k.p.a. Samorządowemu Kolegium Odwoławczemu w Słupsku jako organowi właściwemu do jego rozpatrzenia w związku z wniesieniem przez Pana V. B. odwołania od decyzji Burmistrza Miastka Nr 096/2017 z dnia 25 sierpnia 2017 roku w sprawie odmowy ustalenia warunków zabudowy, ze względu na uznanie Rady Miejskiej w Miastku organem niewłaściwym do jego rozpatrzenia.

Organ przekazujący oraz Pan V. B. , po podjęciu niniejszej uchwały, zostaną poinformowani o przekazaniu pisma z dnia 27 września 2017 roku do organu właściwego do jej rozpatrzenia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Miastku

Jan Basara