Druk Nr 427/XXXII

Dnia: 2017 -02- 10

Podpis .....

Projekt

z dnia 1 lutego 2017 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR XXXII/.../2017
RADY MIEJSKIEJ W MIASTKU

z dnia 10 lutego 2017 r.

w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania, wręczania i pozbawiania wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko"

Na podstawie Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2016 roku, poz. 446 z późn. zm.) w zw. z § 6 ust. 3 Statutu Gminy Miastko, przyjętego Uchwałą Rady Miejskiej w Miastku Nr 43/VI/2013 z dnia 14 czerwca 2013 roku w sprawie Statutu Gminy Miastku, **Rada Miejska w Miastku uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Zatwierdza się Regulamin przyznawania, wręczania i pozbawiania wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko", stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

2. Wzór Aktu Nadania Honorowego Obywatelstwa Gminy Miastko oraz wzór legitymacji Honorowego Obywatela Gminy Miastko zostanie zatwierdzony odrębną uchwałą.

§ 2. Koszty związane z nadawaniem wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" pokrywane będą z budżetu Gminy Miastko.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXXI/281/2016 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania, wręczania i pozbawiania wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko".

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miastka.

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Miastku

Jan Basara

Załącznik do uchwały w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania, wręczania i pozbawiania wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko".

Regulamin przyznawania, wręczania i pozbawiania wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko"

§ 1

1. Wyróżnienie honorowe „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko", zwane dalej Honorowym Obywatelstwem, jest wyrazem najwyższego wyróżnienia i uznania, nadawanego przez Radę Miejską w Miastku.
2. Godność „Honorowego Obywatelstwa Gminy Miastko" przyznaje się osobom fizycznym szczególnie zasłużonym dla Gminy Miastko, w szczególności:
   - w dziedzinach polityki, gospodarki, nauki, kultury, sportu,
   - współpracujących z gminą,
   - promujących gminę,
   - wspierających inicjatywy gminne,

   a także wybitnym osobistościom.

§ 2

1. Honorowe Obywatelstwo może być nadawane obywatelom polskim i cudzoziemcom.
2. Nadanie Honorowego Obywatelstwa niezależne jest od miejsca zamieszkania osoby proponowanej do uhonorowania.

§ 3

1. Honorowe Obywatelstwo może być nadane tej samej osobie tylko jeden raz.
2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Honorowe Obywatelstwo może być nadane osobom fizycznym pośmiertnie.

§ 4

Z wnioskiem o nadanie lub pozbawienie Honorowego Obywatelstwa mogą występować:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Miastku,
2. Burmistrz Miastka,
3. Komisje Rady Miejskiej w Miastku i Kluby Radnych,
4. 3 radnych Rady Miejskiej w Miastku,
5. organizacje pozarządowe,
6. grupa przynajmniej 50 mieszkańców Gminy Miastko, mających pełną zdolność do czynności prawnych.

§ 5

1. Wniosek o nadanie Honorowego Obywatelstwa powinien zawierać:

a) dane o kandydacie,
b) uzasadnienie wniosku wraz z podpisem / podpisami/ wnioskodawcy / wnioskodawców/, zawierające m.in. szczegółową charakterystykę kandydata oraz jego zasług uzasadniających nadanie tej godności
c) do wniosku można dodatkowo dołączyć pisma wnioskodawców popierających wniosek.

2. Wzór wniosku o nadanie Honorowego Obywatelstwa określa załącznik nr 2 do Regulaminu.
3. Wniosek o nadanie Honorowego Obywatelstwa składa się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Miastku.
4. Wnioskodawca, a także Przewodniczący Rady Miejskiej w Miastku zobowiązani są pisemnie poinformować kandydata o zamiarze nadania tytułu oraz uzyskać jego zgodę na piśmie.
5. Komisją wiodącą w sprawie nadania Honorowego Obywatelstwa jest komisja Rady Miejskiej właściwa ds. kultury, która:
   a) bada czy zgłoszenie odpowiada wymogom formalnym, w tym czy osoba kandydata skazana została prawomocnym wyrokiem sądu orzeczonym za przestępstwo popełnione z winy umyślnej lub przestępstwo skarbowe popełnione z winy umyślnej,
   b) przedkłada Radzie Miejskiej w Miastku zaopiniowane wnioski o nadanie tytułu,
   c) występuje z inicjatywą pozbawienia tytułu osób, które dopuściły się czynu powodującego, iż stały się niegodne tytułu, a w szczególności wobec osób skazanych prawomocnym wyrokiem sądu orzeczonym za przestępstwo popełnione z winy umyślnej lub przestępstwo skarbowe popełnione z winy umyślnej.
6. Wniosek powinien być rozpatrzony w terminie do 60 dni od daty jego złożenia.
7. Honorowe Obywatelstwo nadaje Rada Miejska w Miastku w drodze uchwały.
8. Uchwała w sprawie nadania Honorowego Obywatelstwa Rada Miejska w Miastku podejmuje w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.

§ 6

Honorowy Obywatel Gminy Miastko, dalej jako Honorowy Obywatel, otrzymuje:
1. Akt Nadania Honorowego Obywatelstwa Gminy Miastko,
2. Odpis uchwały Rady Miejskiej,
3. legitymację Honorowego Obywatela Gminy Miastko.

§ 7

1. Nadanie Honorowego Obywatelstwa odbywa się w sposób zapewniający uroczysty charakter temu wydarzeniu i powinno być poprzedzone prezentacją zasług wyróżnionej osoby.
2. Wręczenia aktu nadania Honorowego Obywatelstwa dokonuje w imieniu Gminy Miastko dwóch przedstawicieli: Przewodniczący Rady Miejskiej w Miastku oraz Burmistrz Miastka.

§ 8

1. Osobie wyróżnionej Honorowym Obywatelstwem przysługuje prawo do:
   a) używania tytułu "Honorowy Obywatel Gminy Miastko",
   b) uczestniczenia we wszystkich sesjach Rady Miejskiej w Miastku oraz gminnych uroczystościach w charakterze gościa honorowego,
   c) bezpłatnego wstępu na imprezy kulturalne, sportowe i rekreacyjne organizowane wyłącznie przez gminne jednostki organizacyjne,
   d) pogrzebu z honorami na cmentarzach leżących na terenie Gminy Miastko.
2. Nazwiska nieżyjących Honorowych Obywateli są brane w pierwszej kolejności pod uwagę przez Radę Miejską w Miastku przy nadawaniu nazw ulicom, placom i parkom w Miastku.

§ 9

1. Do korzystania z przywilejów wymienionych w § 8 ust. 1 upoważnia legitymacja Honorowego Obywatela Gminy Miastko, wystawiona przez Biuro Rady Miejskiej w Miastku, podpisana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Miastku.
2. W przypadku nadania Honorowego Obywatelstwa osobie fizycznej pośmiertnie nie wystawia się legitymacji Honorowego Obywatela Gminy Miastko.

§ 10

1. Rada może podjąć uchwałę o pozbawieniu wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" , w razie stwierdzenia, że:

1) nadanie tego tytułu nastąpiło w wyniku wprowadzenia w błąd,

2) osoba, której przyznano wyróżnienie honorowe „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko", dopuściła się czynu, wskutek którego stała się niegodna tego tytułu.

2. Z wnioskiem o pozbawienie wyróżnienia honorowe „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" mogą wystąpić podmioty i osoby wymienione w § 4 Regulaminu.
3. Wniosek o pozbawienie wyróżnienia honorowe „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" powinien zostać złożony na piśmie i zawierać:

1) dokładne dane personalne osoby, której dotyczy,

2) szczegółowe uzasadnienie wniosku o pozbawienie Honorowego Obywatelstwa,

3) podpis wnioskodawcy.

4. Wniosek o pozbawienie Honorowego Obywatelstwa składa się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Miastku.
5. Komisją wiodącą w sprawie pozbawiania Honorowego Obywatelstwa jest komisja Rady Miejskiej właściwa ds. kultury, która bada, czy zgłoszenie odpowiada wymogom formalnym i opiniuje wniosek pod względem merytorycznym.
6. Wniosek powinien być rozpatrzony w terminie do 60 dni od daty jego złożenia.
7. Uchwały w sprawie pozbawienia Honorowego Obywatelstwa Rada Miejska w Miastku podejmuje w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.
8. Podjęcie uchwały przez radę o pozbawieniu wyróżnienie honorowe „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" stanowi podstawę do dokonania zmian w księgach i rejestrach, o których mowa w § 12 oraz unieważnienia legitymacji, o której mowa w § 9.

§ 11

Uchwałę Rady Miejskiej o nadaniu lub pozbawieniu wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" podaje się do publicznej wiadomości, w sposób ogólnie przyjęty w Gminie Miastko oraz na stronie BIP Gminy Miastko.

§ 12

1. Ewidencję osób, którym przyznano wyróżnienie honorowe „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" oraz wydanych legitymacji prowadzi Biuro Rady Miejskiej w Księdze Honorowych Obywateli Gminy Miastko, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do Regulaminu.
2. Akty i legitymacje podlegają ścisłemu zarachowaniu. Odpowiedzialnym za ich ewidencję i przechowywanie jest Burmistrz Miastka.

Załącznik nr 1 do Regulaminu

RADA MIEJSKA W MIASTKU

UCHWAŁĄ NR .....
z dnia .....

na wniosek złożony przez

.....

.....

nadała

HONOROWE OBYWATELSTWO GMINY MIASTKO

Pani/Panu

.....

Wręczenia Aktu Nadania dokonał Przewodniczący Rady Miejskiej i Burmistrz Miastka

.....

(imię i nazwisko)

w dniu

.....

podczas

.....

(okoliczności wręczenia)

Dane dotyczące wyróżnionej osoby:

1. Data i miejsce urodzenia
   .....
2. Adres zamieszkania .....
3. Wykształcenie i zawód .....
4. Miejsce pracy .....

Uzasadnienie wyróżnienia : .....

Wpisu do Księgi Honorowych Obywateli dokonał

.....

(data, imię i nazwisko)

(pieczęć)

Inne uwagi:

.....

.....

Załącznik nr 2 do Regulaminu

WZÓR WNIOSKU
O NADANIE HONOROWEGO OBYWATELSTWA GMINY MIASTKO

I. Wnioskodawca:

.....

II. Dane personalne kandydata /podmiotu/:

1. Imię i nazwisko .....
2. Nr PESEL .....
3. Data i miejsce urodzenia .....
4. Imię ojca .....
5. Obywatelstwo .....
6. Miejsce zameldowania na pobyt stały .....
7. Miejsce pracy, stanowisko .....
8. Czy był/a karany/a sądownie .....
9. Wyróżnienia, nagrody .....

.....

.....

III. 1. Uzasadnienie wniosku:

(konkretne opisanie zasług na rzecz Gminy Miastko)

.....

.....

.....

.....

2. Ewentualne dodatkowe opinie .....

.....

.....

.....

(data złożenia wniosku)

.....

(podpis wnioskodawcy)

IV. Opinia Komisji: .....

.....

.....

V. Uchwała Rady Miejskiej w Miastku w sprawie nadania Honorowego Obywatelstwa Gminy Miastko:

Nr ..... z dnia .....

Przewodniczący Rady Miejskiej

.....

WOJEWODA POMORSKI

Słupsk, dnia 20 stycznia 2017 r.

PN-IV.4131.4.2017.BS

Rada Miejska
w Miastku

Zawiadomienie

Działając na podstawie art. 61 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/281/2016 Rady Miejskiej w Miastku z dnia 30 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia regulaminu przyznawania, wręczania i pozbawiania wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko".

Ww. uchwałą, Rada Miejska w Miastku zatwierdziła regulamin przyznawania, wręczania i pozbawiania wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko". Treść regulaminu określająca podmioty, którym może być nadany tytuł, komu przysługuje uprawnienie do wystąpienia z wnioskiem o nadanie tytułu honorowego obywatelstwa, tryb przyznawania i pozbawiania tytułu, uprawnienia związane z przyznaniem tytułu zawarta została w załączniku do uchwały. W § 4 uchwały wskazano, że uchwała wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. Powyższe oznacza, że podejmując przedmiotową uchwałę Rada postanowiła o nadaniu jej charakteru aktu wewnętrznego, pozbawiając ją zarazem przymiotu aktu prawa miejscowego.

Zdaniem organu nadzoru uchwała dotycząca wyróżniania osób zasłużonych dla gminy, przez nadawanie im tytułów honorowych, dotyczy tzw. materii statutowej.

Przedmiotowa uchwała określająca zasady i tryb nadawania przez Radę Miejską w Miastku wyróżnienia honorowego „Honorowe Obywatelstwo Gminy Miastko" zawiera w swej treści przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalności uchwały decyduje fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mógł się powołać każdy podmiot uprawniony do otrzymania tytułu i podmiot posiadający tytuł. Uchwała przyznaje bowiem nieokreślonemu kręgowi podmiotów (§ 2 regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały) określone prawo podmiotowe i reguluje zasady i tryb jego uzyskania i pozbawienia. Z kolei abstrakcyjność przepisów uchwały to nic innego, jak możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów. Wobec treści przedmiotowej uchwały nie można bowiem stwierdzić, że uchwała

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
Oddział Zamiejscowy Wydziału Prawnego i Nadzoru
ul. Jana Pawła II 1, 76-200 Słupsk, tel.: 59 842 68 67, fax: 59 842 59 29
www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wpn_slupsk@gdansk.uw.gov.pl

RADA MIEJSKA
w MIASTKU
wp. 24.01.2017 r.

ta konsumuje się po jej jednokrotnym zastosowaniu. Spełnia więc kryteria normatywnego aktu wykonawczego, należącego do kategorii prawa miejscowego i podlegającego ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Podkreślić należy, że przedmiotowa uchwała nie ma charakteru wewnętrznego w wąskim rozumieniu, sprowadzającym się do relacji pomiędzy organami gminy, gdyż jej postanowienia regulują także status podmiotów zewnętrznych w stosunku do organów gminy. Mocą uchwały Rada przyznała bowiem szczególne uprawnienia osobom, które uzyskają honorowe obywatelstwo gminy (§ 6 – 8 regulaminu).

Stanowisko organu nadzoru w zakresie konieczności uznania uchwały w przedmiocie określenia zasad przyznawania tytułu honorowego obywatelstwa gminy za akt prawa miejscowego potwierdzone zostało w orzecznictwie sądów administracyjnych. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 czerwca 2008 r., sygn. akt II OSK 389/08, wskazał, że "uchwała o uchwaleniu regulaminów nadawania tytułów, z uwagi na swój statutowy charakter i podstawę zawartą w przepisach ustrojowych, ma charakter aktu prawa miejscowego".

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Zasady promulgacji uchwał organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego zawierających normy prawa miejscowego zostały ustawowo określone w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 ze zm.). Przepis art. 13 pkt 2 ustawy wskazuje akty prawa miejscowego stanowione m.in. przez organy gminy jako akty prawne, które podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zatem z uwagi na zaliczenie uchwały do aktów prawa miejscowego, publikacja przedmiotowej uchwały w dzienniku urzędowym województwa jest warunkiem koniecznym jej wejścia w życie. Stosownie to treści art. 2 ust. 1 ww. ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe.

Ponadto, w świetle art. 4 ust. 1 ustawy, akt prawa miejscowego powinien przewidywać odpowiedni czasokres wejścia w życie uchwały liczony od dnia opublikowania. Wspomniany przepis wyraża zasadę, w myśl której data wejścia w życie danego aktu powinna być tak wyznaczona, by pomiędzy ogłoszeniem danego aktu, a jego wejściem w życie mijało przynajmniej 14 dni. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w orzeczeniu z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie sygn. akt I OSK 1213/10, niepromulgowanie aktów prawa miejscowego jest istotnym naruszeniem prawa powodującym stwierdzenie ich nieważności.

Mając powyższe na uwadze niezbędne było wszczęcie postępowania nadzorczego w celu wyeliminowania z obrotu prawnego wadliwej uchwały.

Organy gminy mogą składać wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Z up. Wojewody Pomorskiego

Kierownik Oddziału
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Marek Szykut

Otrzymują:
adresat
Burmistrz Miastka
a/a