ZARZĄDZENIE Nr 233/VII/2016
BURMISTRZA MIASTKA

z dnia 15 marca 2016 roku

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Gminy Miastko

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7 oraz art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967r. o powszechnym obowiązku obrony RP (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r., poz. 827), § 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), § 4 pkt 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwościach organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r., poz. 96), Zarządzenia Nr 245/2015 Wojewody Pomorskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 3 września 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie województwa pomorskiego, w oparciu o oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach, jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej, oraz zarządzeniem Nr 61 / 2015 Starosty Bytowskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Bytowskiego z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) w powiecie bytowskim.

zarządzam, co następuje:

§ 1

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie Gminy Miastko następujące systemy:

a) system wczesnego ostrzegania, zwany dalej **„SWO"** – funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa;
b) system wykrywania i alarmowania, zwany dalej **„SWA"** – działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny.

§ 2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

a) wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych;
b) wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach;
c) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu;
d) zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu;
e) opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego;
f) doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczania zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń;
g) uruchamianie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

- **alarm** – sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **alarmowanie** – działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **formacja obrony cywilnej** – powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
- **monitoring zagrożeń** – systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;

- **ostrzeganie** – działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i ochronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
- **powiadamianie** – przekazanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
- **prognozowanie** – dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawianiem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska naturalnego, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określanie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
- **rozpoznanie skażeń** – działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
- **skażenie** – zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;
- **systemy** – systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
- **zakażenie** – skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
- **zagrożenie** – sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4

1. Gminny SWO tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniają codzienne funkcjonowanie gminy w stanie stałej gotowości obronnej państwa.

2. Zgodnie z zaleceniami Wojewody Pomorskiego i Starosty Bytowskiego na terenie Gminy Miastko System Wczesnego Ostrzegania tworzą:
   a) Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego (GCZK), (po uruchomieniu)
   b) Stanowisko dyżurne D-cy Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej Państwowej Straży Pożarnej w Miastku;
   c) Stanowisko dyżurne Gminnego Komendanta OSP w Miastku
   d) Stanowisko dyżurne Komendanta Komisariatu Policji w Miastku;
   e) Komórki organizacyjne (osoby funkcyjne) urzędu miejskiego właściwe w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej;
   f) Stanowiska dyżurne dostawców mediów technicznych (energii elektrycznej, ciepła, wody) świadczących usługi na terenie Gminy Miastko;
   g) Stanowisko dyżurne Szpitala Miejskiego w Miastku Spółka z o.o.

3. Do podstawowych zadań SWO należy:
   a) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego;
   b) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
   c) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń;
   d) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
   e) opracowywanie wniosków i propozycji dla Szefa Obrony Cywilnej Gminy Miastko;
   f) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie możliwych zasadach zachowania się;
   g) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
   h) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.

4. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierzą, mienia i środowiska. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych zagrożeniach lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

5. SWO nie wymaga specjalnego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.

6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewniają Szefowie Obrony Cywilnej:
   a) Na szczeblu województwa – Wojewoda Pomorski przy pomocy WCZK pełniącego wiodącą rolę w systemie;
   b) Na szczeblu powiatu – Starosta przy pomocy Wydziału Organizacyjno-Prawnego Starostwa Powiatowego w Bytowie, a po uruchomieniu PCZK;
   c) Na szczeblu gminy – Burmistrz przy pomocy osób funkcyjnych właściwych w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej , a po uruchomieniu GCZK.

§ 5

1. Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju – w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, oraz formacje obrony cywilnej .
   Do formacji tych należy:
   a) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA);
   b) Gminne Punkty Alarmowania (GPA);

2. DWA tworzona jest przez Burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy.

   Ramowa struktura etatowa:

   - Komendant – 1 osoba;
   - Sekcja obserwacji i analiz – 3 osoby ,
   - Sekcja łączności i alarmowania –3 osoby ,
   - Sekcja rozpoznania – 3 osoby ,
   - Grupa Zabezpieczenia Uzupełnienia – 3 osoby

     Razem – 13 osób

3. GPA tworzona jest przez Burmistrza – Szefa Obrony Cywilnej Gminy w sołectwach, w oparciu o stacjonarne urządzenia alarmowe, jakie się w nich znajdują. Ilość punktów stosownie do potrzeb. Obsługa w punkcie 2 osoby (komendant dyżurny i telefonista).

4. Tworzenie powyższych formacji odbywa się poprzez nadanie przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych ich członkom , po wcześniejszym uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Człuchowie .

5. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.

6. Włączenie jednostek organizacyjnych i osób funkcjonujących w ramach SWO do gminnego SWA lub nałożenie na niektóre z nich obowiązku uczestniczenia w formacji obrony cywilnej, nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań w codziennej działalności

7. W przypadku zagrożenia skażeniami chemicznymi, biologicznymi lub promieniotwórczymi to gminne SWA wchodzi w skład jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania (KSWSiA), nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej przy pomocy Centralnego Ośrodka Analizy Skażeń Sił Zbrojnych (COAS).

8. W przypadku zagrożenia uderzeniami z powietrza, gminny SWA wchodzi w skład krajowego systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej.

9. Do podstawowych zadań SWA należy:
   a) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych;
   b) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, płodów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza;
   c) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TSP) lub obiektach energetyki jądrowej (EJ) – w miarę możliwości;
   d) określanie i oznaczanie stref niebezpiecznych;
   e) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza;
   f) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju;
   g) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi;
   h) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania;
   i) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się;
   j) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń;
   k) opracowywanie wniosków i propozycji dla Burmistrza -Szefa Obrony Cywilnej:
   l) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej, wynikające z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczpospolitej Polskiej.

10. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWA zapewnia na szczeblu gminy – Burmistrz przy pomocy osób funkcyjnych właściwych w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

11. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są kierownicy jednostek organizacyjnych wchodzących w jego skład poprzez:
   a) działalność organizacyjną, polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
   b) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;
   c) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze oraz na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.

12. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA rozwijany jest na polecenie Burmistrza - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Miastko – na terenie gminy po powiadaniu Szefa OC wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

§ 6

1. Wymiana informacji o zagrożeniach pomiędzy elementami SWO i SWA odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: wojewódzkiej, powiatowych gminnych sieci radiotelefonicznych, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
   a) System syren alarmowych sterowanych radiowo i mechanicznie , obejmujący syreny alarmowe rozlokowane na terenie Gminy Miastko oraz system nagłaśniający zamontowany na samochodach JRG PSPoż. i OSP .
   b) krajowe i lokalne rozgłośnie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe;
   c) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną;
   d) komunikaty i ostrzeżenia przekazywane przez działający od początku 2015 r. Regionalny System Ostrzegania (RSO).

3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania, określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach" (Dz. U. z 2013 r. poz. 96)

4. Zasady wykorzystania mediów publicznych tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach, należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy szefem obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.

5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia. Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje Burmistrz – Szef Obrony Cywilnej Gminy Miastko .

6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu. Ogłoszenie powinno zawierać informację o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.

7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA w gminie, zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:

a) testowanie syren alarmowych bez ich uruchamiania – raz w miesiącu;
b) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych – raz w roku;
c) sprawdzenie łączności w poszczególnych sieciach radiotelefonicznych – raz w tygodniu;
d) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza – raz w miesiącu;
e) trening SWO i SWA na szczeblu powiatu – raz w roku;
f) trening SWO i SWA na szczeblu województwa – raz w roku;
g) trening SWO i SWA na szczeblu kraju – raz w roku;
h) udział w ćwiczeniach z użyciem SWO i SWA na szczeblu kraju – raz na trzy lata.

§ 7

1. Nadzór na wykonaniem zarządzenia powierza się podinspektorowi ds. obronnych, wojskowych , OC w Urzędzie Miejskim w Miastku .

§ 9

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

BURMISTRZ

Roman [illegible]

wpł. 11.05.2016 r.